

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO,
AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO
E AL COMITATO EUROPEO DELLE REGIONI

PROGRAMMA DI LAVORO 2026 DELLA COMMISSIONE EUROPEA

“È ora che l'Europa
si renda indipendente”

COM(2025) n. 870



EUROPE DIRECT
Emilia-Romagna



Regione Emilia-Romagna
Assemblea legislativa

Il 21 ottobre la Commissione europea ha pubblicato la **Comunicazione n. 870/2025** *“È ora che l'Europa si renda indipendente”* contenente il Programma di lavoro per il 2026. Il documento assume funzione d'indirizzo per l'operato delle istituzioni europee e traccia la rotta delle politiche europee del futuro.

Esso, infatti, tiene conto di una serie di documenti strategici, tra cui gli orientamenti politici per il 2024-2029, le lettere di incarico inviate dalla Presidente von der Leyen ai Commissari a inizio mandato e il recente discorso sullo Stato dell'Unione.

La Commissione, tenuto conto delle consultazioni con il Parlamento europeo e con gli Stati membri, si impegna quindi a mantenere la rotta verso gli obiettivi concordati e a dare risposte alle nuove priorità.

PROSPERITÀ SOSTENIBILE E COMPETITIVITÀ

L'Europa è sempre stata un continente di industria, impresa e innovazione. La forza che possiede è dovuta alla sua economia sociale di mercato, che è unica nel suo genere. La Commissione si concentrerà sul **pieno sfruttamento del potenziale del mercato unico entro il 2028** e promuoverà una "quinta libertà" per la conoscenza e l'innovazione attraverso lo Spazio europeo della ricerca.

Istituirà un **28° regime per le imprese innovative** operanti nel mercato unico. Proporrà l'istituzione di un **Centro per le materie prime critiche**. Infine, presenterà una **strategia per la creazione delle prime centrali a fusione in Europa**.



UNA NUOVA ERA PER LA DIFESA E LA SICUREZZA EUROPEE

Di fronte a un contesto caratterizzato dalla continua evoluzione delle minacce, occorre **sviluppare la difesa dell'Europa**. Lo strumento SAFE sarà integrato da una **semplificazione delle norme in materia di appalti sensibili nel settore della difesa e della sicurezza**.

La Commissione lavorerà all'**iniziativa europea di difesa antidrone**, fondamentale per la sorveglianza del fianco orientale. **Frontex** amplierà la sua presenza e rafforzerà il suo sostegno operativo. La Commissione proporrà anche di rafforzare **Europol** e presenterà nuove misure per **combattere la tratta di esseri umani**.



RAFFORZARE IL MODELLO SOCIALE EUROPEO

Il **modello europeo di mercato sociale** rimane una pietra miliare del progetto europeo. Tuttavia, tale modello è sempre più messo a dura prova dalle trasformazioni demografiche, tecnologiche ed economiche. La Commissione proporrà un **atto legislativo sui posti di lavoro di qualità** volto a garantire che l'occupazione tenga il passo con l'economia di oggi.

Il **pacchetto istruzione** mira a dotare le generazioni future delle competenze e delle conoscenze necessarie per prosperare in una società moderna e competitiva. Sarà introdotta una **strategia contro la povertà** e un **piano europeo per alloggi a prezzi accessibili** sostenuto da partnership pubblico-privato.



MANTENERE LA QUALITÀ DELLA VITA

La Commissione europea annuncia che introdurrà misure per **rafforzare la competitività degli agricoltori e della filiera agroalimentare, sostenere le comunità rurali e semplificare le norme in materia di agricoltura**. Inoltre, saranno aggiornate le norme sulle **pratiche commerciali sleali nella filiera alimentare**, con l'obiettivo di **aumentare la trasparenza, sostenere la cooperazione e lo sviluppo di capacità e garantire la certezza del diritto**.

Tra gli strumenti di tutela della qualità della vita nell'UE rientrano: la **strategia per l'allevamento**, la **visione per la pesca e l'acquacoltura per il 2040** e l'**atto legislativo sugli oceani**.



DIFENDERE DEMOCRAZIA, STATO DI DIRITTO E VALORI

La Commissione europea ha esplicitato che nessun fondo economico può essere concesso senza il rispetto dello Stato di diritto, evidenziando la necessità di un **ciclo annuale integrato sullo Stato di diritto**. È stata posta grande attenzione anche alle minacce alla libertà dei media, una problematica che sarà contrastata dal **nuovo programma per la resilienza dei media**.

La Commissione lavorerà per **garantire un ambiente online sicuro, equo e responsabilizzante** e presenterà l'**atto legislativo sull'equità digitale** e il **piano d'azione contro il bullismo online**. Presenterà inoltre la **nuova strategia anticorruzione** e la **revisione dell'architettura antifrode dell'UE**.



UN'EUROPA GLOBALE

La Commissione vuole continuare a **coltivare i partenariati strategici** e a **definire la posizione dell'Unione europea a livello mondiale**.

Per ciò che concerne la situazione dell'**Ucraina**, ha confermato **sostegno alle urgenti esigenze finanziarie e militari** e, allo stesso tempo, è intenzionata ad aiutare l'Ucraina, insieme alla Moldavia, a **progredire nel percorso europeo di integrazione**. Per quanto riguarda il ruolo dell'UE nel vicinato meridionale, nel 2026 sarà introdotto un **patto per il Mediterraneo**; inoltre sarà garantito sostegno sia alla ricostruzione di Gaza sia a favore di una democrazia prospera in Siria e Libano attraverso la **strategia per il Medio Oriente**.

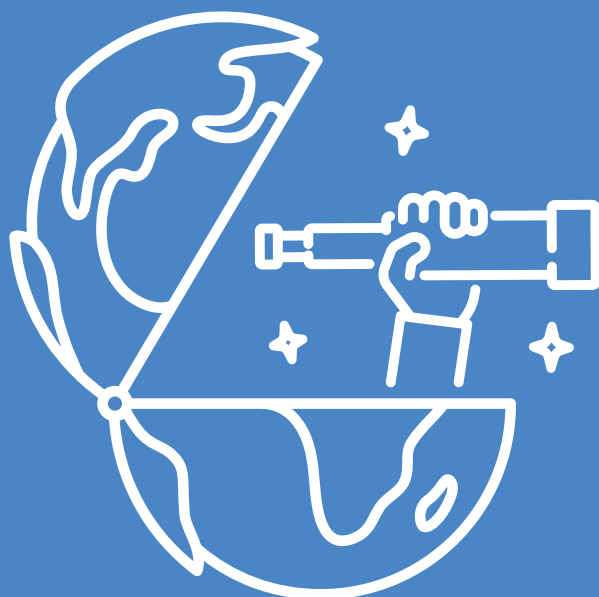
Infine, l'Unione europea guiderà la **riforma del sistema di aiuti umanitari mondiale**, contribuendo a garantire un'azione collettiva più rapida ed efficace in tempi di crisi.



L'UNIONE DI DOMANI

La Commissione europea ha proposto un **quadro finanziario pluriennale per il periodo 2028-2034** per un importo di 2000 miliardi di euro, tramite il quale si sosterrà la **competitività**, la **decarbonizzazione**, la **sicurezza**, la **coesione** e la **missione mondiale** dell'Europa. Si stima che il **Fondo europeo per la competitività** stimolerà l'innovazione industriale e rafforzerà le catene di approvvigionamento; mentre lo strumento **Europa globale** rafforzerà la posizione dell'UE quale partner degno di fiducia.

Per quanto riguarda la politica di allargamento, la Commissione ha annunciato la presentazione delle **revisioni strategiche pre-allargamento**, che garantiranno prontezza in settori quali lo Stato di diritto, l'energia, la sicurezza alimentare, la difesa e la migrazione.

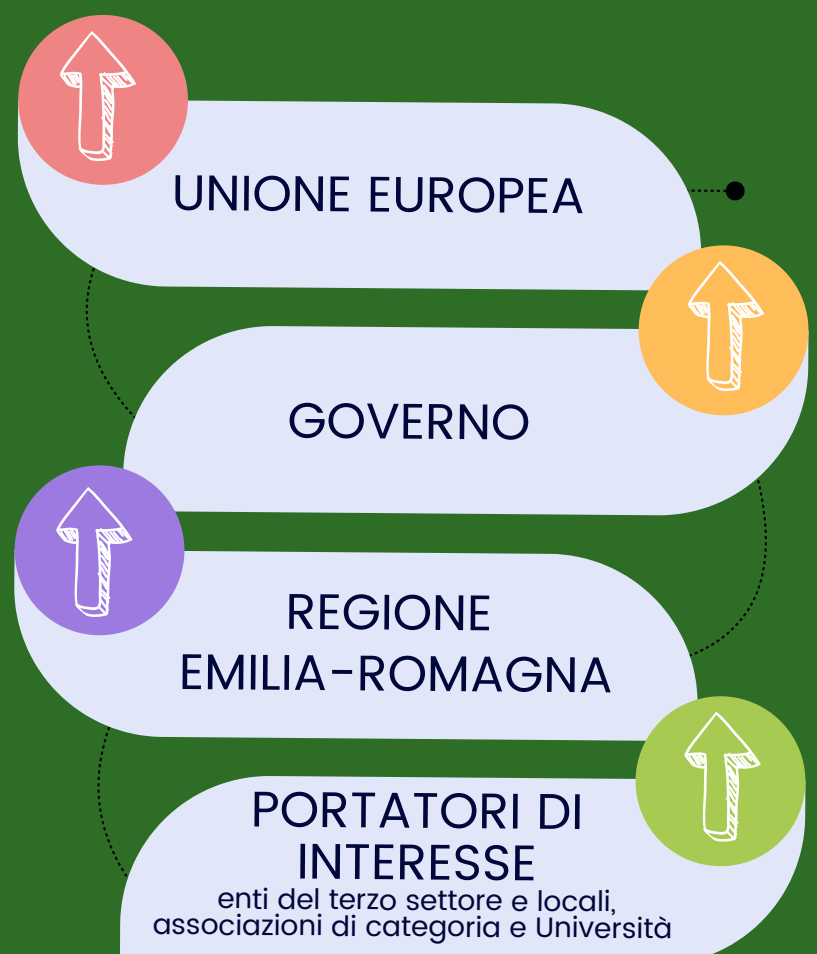


LA SESSIONE EUROPEA

La Regione Emilia-Romagna partecipa alla formazione e all'attuazione delle politiche e delle normative dell'Unione europea attraverso una procedura che prende il nome di Sessione europea ed è codificata dalla legge regionale 16/2008.

La Sessione europea rappresenta lo "strumento" attraverso cui Giunta e Assemblea, collaborando strettamente sia a livello tecnico che politico, definiscono le priorità che guideranno la Regione Emilia-Romagna nella definizione e attuazione delle politiche regionali che derivano dal diritto europeo.

I documenti presi in esame nel corso della Sessione europea sono il programma di lavoro della Commissione europea e la Relazione sullo stato di conformità dell'ordinamento regionale al diritto dell'Unione europea, unitamente al il Rapporto conoscitivo della Giunta regionale.



LA SESSIONE EUROPEA

L'esame del Programma di lavoro della Commissione europea, in particolare, consente di individuare le iniziative di maggiore interesse per la Regione che potrà così pianificare le attività necessarie alla preparazione della posizione regionale.

Nello svolgimento della Sessione europea, un passaggio fondamentale è rappresentato dall'Udienza conoscitiva che è convocata dalla I Commissione assembleare, che è competente in materia di rapporti con l'Unione europea. Si tratta di un momento particolarmente significativo, dedicato alla presentazione del Programma di lavoro della Commissione europea e del Rapporto conoscitivo della Giunta ai portatori di interesse del territorio. Durante l'UC l'Assemblea legislativa, organo eletto direttamente dai cittadini, ascolta gli stakeholder e raccoglie le loro osservazioni che arricchiscono il confronto politico all'interno delle Commissioni assembleari.



INIZIATIVE DI COMPETENZA REGIONALE

Allegato 1 del Programma
di lavoro 2026 della
Commissione europea

COM(2025) n. 870

Un nuovo piano per la prosperità sostenibile e la competitività dell'Europa

1	Competitività e innovazione	28° regime per le imprese innovative (carattere legislativo, articoli 50 e 114 TFUE, primo trimestre 2026)
		Atto legislativo europeo a favore dell'innovazione (carattere legislativo, articoli 114, 173 e 182 TFUE, primo trimestre 2026)
2	Competitività	Atto legislativo sui materiali avanzati (carattere legislativo, articoli 114 e 173 TFUE, quarto trimestre 2026)
		Atto legislativo sullo sviluppo del cloud e dell'IA (carattere legislativo, articolo 114 TFUE) e regolamento sui chip (carattere legislativo, articoli 114 e 173 TFUE) (primo trimestre 2026)
3	Ricerca e innovazione	Atto legislativo sullo Spazio europeo della ricerca (carattere legislativo, articolo 182 TFUE, terzo trimestre 2026)
		Atto legislativo europeo sulle biotecnologie II (carattere legislativo, articolo 114 TFUE, terzo trimestre 2026)
4	Economia circolare	Atto legislativo sull'economia circolare (carattere legislativo, articolo 114 TFUE, terzo trimestre 2026)
5	Mercato unico	Atto legislativo europeo sui prodotti
7	Energia	Piano d'azione per l'elettrificazione, compresi riscaldamento e raffrescamento (carattere non legislativo, primo trimestre 2026)
		Rafforzamento della sicurezza energetica (carattere legislativo, articolo 194 TFUE, primo trimestre 2026)
8	Energia	Aggiornamento della governance dell'Unione dell'energia e dell'azione per il clima, compresa l'eliminazione graduale delle sovvenzioni ai combustibili fossili (carattere legislativo, articoli 192 e 194 TFUE, quarto trimestre 2026)
		Pacchetto Unione dell'energia per il prossimo decennio - Sviluppo delle infrastrutture e dei mercati per il trasporto del CO2 (carattere legislativo, articolo 194 TFUE, terzo trimestre 2026) - Istituzione del quadro per l'efficienza energetica (carattere legislativo, articolo 194 TFUE, terzo trimestre 2026) - Istituzione del quadro per l'energia rinnovabile (carattere legislativo, articolo 194 TFUE, terzo trimestre 2026)
		Omnibus per semplificare la normativa sui prodotti energetici (carattere legislativo, articoli 192 e 194 TFUE, secondo trimestre 2026)
9	Clima	Pacchetto sul clima per il prossimo decennio - Revisione degli obiettivi nazionali e delle flessibilità nel quadro delle politiche climatiche dell'UE (carattere legislativo, articolo 192 TFUE, quarto trimestre 2026)
		Quadro europeo integrato per la resilienza ai cambiamenti climatici (carattere legislativo e non legislativo, articolo 192 TFUE, quarto trimestre 2026)
10	Turismo	Portafoglio europeo delle imprese (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, quarto trimestre 2025)
11	Fiscalità	Omnibus sulla fiscalità (carattere legislativo, articolo 115 TFUE, secondo trimestre 2026)

Una nuova era per la difesa e la sicurezza europee

18	Difesa	Scudo spaziale europeo - piano d'azione (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)
19	Sicurezza interna	Potenziamento di Frontex (carattere legislativo, articoli 77 e 79 TFUE, terzo trimestre 2026)

Sostenere le persone e rafforzare le nostre società e il nostro modello sociale

21	Accessibilità/ alloggi	Iniziativa sulle locazioni a breve termine (carattere legislativo e non legislativo, secondo trimestre 2026)
		Atto legislativo sui servizi di costruzione (carattere legislativo, articoli 114, 153, 191-193 e 194 TFUE, quarto trimestre 2026)
22	Coesione	Comunicazione sulle comunità insulari e costiere (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)
23	Posti di lavoro di qualità	Atto legislativo sui posti di lavoro di qualità (carattere legislativo, articolo 153 TFUE, quarto trimestre 2026)
24	Istruzione	Pacchetto Istruzione - Alleanze delle scuole europee e regime di sostegno alle competenze di base (carattere non legislativo, terzo trimestre 2026) - Tabella di marcia per il 2030 sul futuro dell'istruzione e delle competenze digitali (carattere non legislativo, terzo trimestre 2026)
25	Competenze e mobilità equa dei lavoratori	Pacchetto sulla mobilità equa dei lavoratori - Proposta per una tessera europea di sicurezza sociale (carattere legislativo, articolo 48 TFUE, terzo trimestre 2026) - Iniziativa sulla trasferibilità delle competenze (carattere legislativo, articoli 46, 53 e 62 TFUE, terzo trimestre 2026)
26	Cittadini	Omnibus Cittadini (carattere legislativo, quarto trimestre 2026)
27	Equità	Strategia sull'equità intergenerazionale (carattere non legislativo, primo trimestre 2026)
		Strategia contro la povertà (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)
		Rafforzamento della garanzia per l'infanzia (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)

Mantenere la qualità della vita: sicurezza alimentare, acqua e natura

28	Agricoltura	Strategia per l'allevamento comprendente elementi sul benessere degli animali (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)
		Aggiornamento delle norme sulle pratiche commerciali sleali nella filiera alimentare (carattere legislativo, articolo 43 TFUE, terzo trimestre 2026)
29	Pesca e oceani	Visione per la pesca e l'acquacoltura per il 2040 (carattere non legislativo, terzo trimestre 2026)
		Atto legislativo sugli oceani (carattere legislativo, articoli 43, 100, 182, 192 e 194 TFUE, quarto trimestre 2026)

Proteggere la nostra democrazia, difendere i nostri valori

30	Protezione dei consumatori	Atto legislativo sull'equità digitale (carattere legislativo, articolo 114 TFUE, quarto trimestre 2026)
32	Mezzi di comunicazione	Aggiornamento delle norme sui servizi di media audiovisivi (carattere legislativo, articoli 53 e 62 TFUE, terzo trimestre 2026)
34	Persone	Piano d'azione contro il bullismo online (carattere non legislativo, primo trimestre 2026)
35	Uguaglianza	Strategia per la parità di genere 2026-2030 (carattere non legislativo, primo trimestre 2026)
		Rafforzare la strategia per i diritti delle persone con disabilità fino al 2030 (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)

Un'Europa globale: fare leva sulla nostra forza e sui nostri partenariati

37	Aiuti umanitari	Comunicazione sugli aiuti umanitari (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)
38	Sanità	Iniziativa globale per la resilienza sanitaria (carattere non legislativo, secondo trimestre 2026)



Coordinamento
Elisabetta Lucertini

Grafiche
Antonio Giuralarocca

Testi
Silvia Pellegrini, Antonio Giuralarocca